

北信地域定住自立圏共生ビジョン

目 次

1 定住自立圏及び市町村の名称	1
○定住自立圏の名称	
○圏域を形成する市町村の名称	
2 定住自立圏の将来像	1
1) 北信地域	
2) 定住自立圏構想への取り組み	
－北信地域定住自立圏が目指す将来像－	
3) 市町村の役割、連携、協力	
3 共生ビジョンの計画期間	3
4 具体的取組	4
① 生活機能の強化に係る政策分野	4
(1) 医療	
(2) 住民生活等	
② 結びつきやネットワークの強化	8
(1) 地域公共交通	
(2) 圏域内外の交流	
③ 圏域マネジメント能力の強化	10
(1) 人材の育成・交流	

1 定住自立圏及び市町村の名称

○定住自立圏の名称

北信地域定住自立圏構想

○圏域を形成する市町村の名称

中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村

2 定住自立圏の将来像

1) 北信地域

長野県の北部に位置する北信地域は、千曲川が流れ、東方には、上信越高原国立公園志賀高原が望まれ、西方に北信五岳が一望できる景勝に恵まれた、「日本のふるさと」といえる原風景が広がる自然豊かなまちです。気候は四季折々変化に富み、内陸性気候の特色を持つ夏季は暑く、冬季は日本海側からの季節風が大雪をもたらします。

きのこやアスパラ、巨峰、りんごといった農作物は全国でも有数の生産地であり、また、志賀高原や野沢温泉といったウィンタースポーツの基地や観光資源は全国的知名度も高く、毎年、多くの方が訪れています。

上信越自動車道の二つのインターチェンジに加え、平成 27 年春には、北陸新幹線飯山駅が開業を控えており、北信州の交通の要衝としての役割を担う地域でもあります。

－現 状－

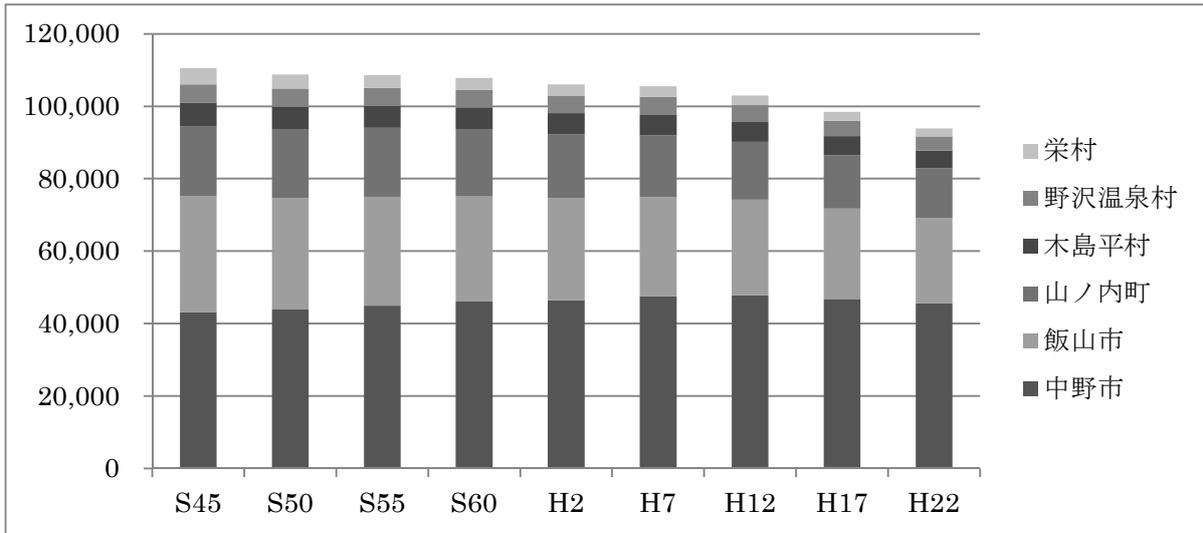
○圏域の人口

圏域の人口は、減少と少子高齢化が一貫して進んでいることがみてとれます。今後この傾向は進展していくことが想定されています。

	S45	S50	S55	S60	H2	H7	H12	H17	H22
中野市	43,111	43,867	44,985	46,105	46,468	47,529	47,845	46,788	45,638
飯山市	32,159	30,796	30,076	29,034	28,114	27,423	26,420	24,960	23,545
山ノ内町	19,166	19,022	18,964	18,546	17,680	16,951	15,900	14,704	13,678
木島平村	6,470	6,180	6,077	5,974	5,887	5,850	5,513	5,312	4,939
野沢温泉村	5,155	5,044	4,966	4,884	4,816	4,828	4,610	4,259	3,853
栄村	4,449	3,884	3,502	3,284	3,053	2,896	2,638	2,488	2,215
合 計	110,510	108,793	108,570	107,827	106,018	105,477	102,926	98,511	93,868

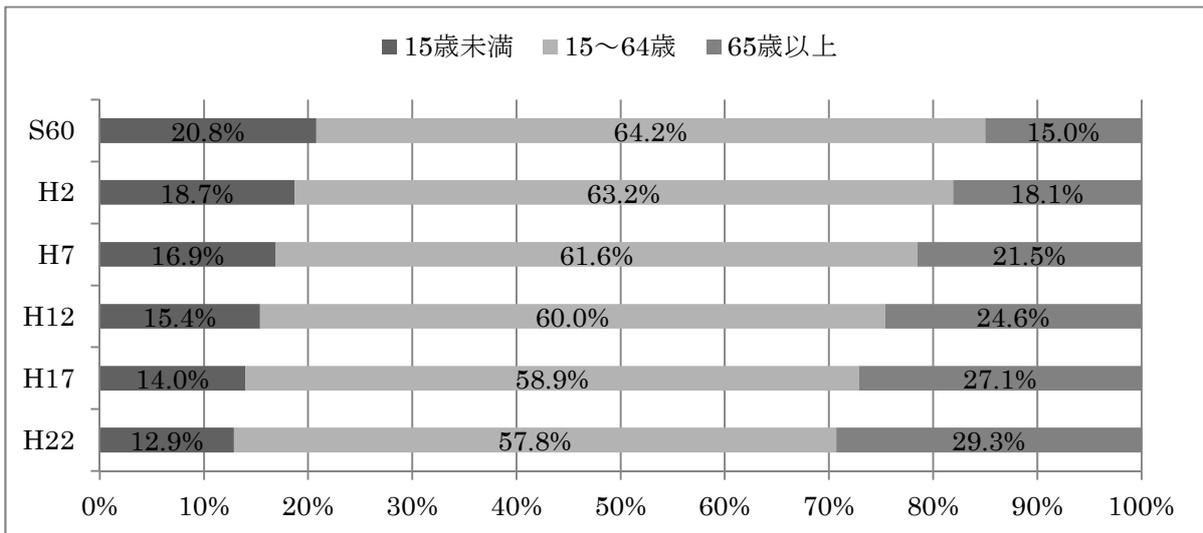
(単位：人 国勢調査)

圏域の人口の推移



(国勢調査)

圏域の年齢3区分人口割合の推移



(国勢調査)

○中野市と飯山市への通勤通学割合

連携市町村から中心市への通勤通学割合はおよそ3分の1となっています。

市町村名	常住する就業・就学者数	中野市への就業・就学者数		飯山市への就業・就学者数		合計	
		就学者数	割合	就学者数	割合	割合	割合
山ノ内町	5,356	1,534	0.29	136	0.03	1,670	0.32
木島平村	2,013	313	0.16	613	0.30	926	0.46
野沢温泉村	1,518	103	0.07	422	0.28	525	0.35
栄村	791	13	0.02	124	0.18	137	0.20
合計	9,678	1,963	0.20	1,295	0.13	3,258	0.33

(H22年度国勢調査)

2) 定住自立圏構想への取り組み

我が国の総人口は、今後、急速に減少することが見込まれており、全国的に見ても右肩上がりの経済成長は期待できなくなっております。とりわけ地方圏においては、大幅な人口減少と少子高齢化の進展に伴う地域経済の縮小や活力の減退が懸念されており、そのことは、北信地域においても同様に危惧されるものであります。

こうした中、市町村が単独で、地域住民の生活を守るために、生活に必要な都市機能をすべて整備することや、地域の活性化のための施策を行うことは不可能な時代になったと言えます。

そこで、定住自立圏構想の考えに基づき、地域の実情に見合った施策を、地域の市町村が協力、連携することにより、効果的に進めていくことが必要となっていきます。

まず、我々が取り組まなければならないこととしては、圏域住民が安心して安全に暮らしていくことができる圏域を形成すること、そして、圏域の活性化を図り、圏域の発展と活気ある未来へつなげていくことだと考えます。

－北信地域定住自立圏が目指す将来像－

□ 将来にわたり安心して住み続けられる圏域

医療体制、公共交通をはじめとした日常生活基盤の維持・確保に取り組み、安心して住み続けられる、誇りに思える圏域を目指します。

□ 訪れてみたいと思える交流の圏域

豊かな自然環境や伝統文化などを活かし、圏域内外の人の流れと交流による活気あふれる圏域を目指します。

3) 市町村の役割、連携、協力

北信地域定住自立圏構想に基づき推進する具体的な取り組みについては、圏域を構成する市町村による役割分担と連携・協力のもと、実現可能なものから着実に実施していきます。

3 共生ビジョンの計画期間

平成 24 年度から平成 28 年度までの 5 年間

4 具体的取組

① 生活機能の強化に係る政策分野

(1) 医療

住民生活に必要な不可欠なもののひとつに医療があり、高齢化社会が進む中、医療体制の充実はますます必要性を高めていくことが想定されます。圏域内において、住民が安心して暮らすためには、切れ目ない良質な医療が的確に提供されることが求められます。

そのため、日常生活に密着した初期医療機関と中核的医療機関における適切な役割分担と連携を図るとともに、救急医療体制の維持・確保に取り組みます。

— 圏域医療体制の構築 —

【形成協定】中核的医療機関を中心とした医療連携体制を推進し、住民が安心して暮らせる圏域医療体制の構築を図る。

事業名	北信総合病院再構築支援事業						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	圏域の中核的医療機関である北信総合病院の大規模改修に対し、関係市町村が連携して財政支援を行う。						
期待される効果	中核的医療機関を中心とした適切な役割分担、連携による切れ目ない医療サービス。						
事業費	年度	24	25	26	27	28	合計
(単位:千円)	額(見込)	265,463	1,029,328	923,849	288,000	223,441	2,730,081

事業名	飯山赤十字病院初期救急支援事業						
市町村	飯山市、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	圏域の初期救急医療体制確立のため、飯山赤十字病院が行う初期救急医療に対し、関係市町村が連携して財政支援を行う。						
期待される効果	休日、夜間における初期救急医療の確保。						
事業費	年度	24	25	26	27	28	合計
(単位:千円)	額(見込)	4,531	4,531	4,531	4,531	4,304	22,655

事業名	休日診療所運営事業						
市町村	中野市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村						
事業概要	休日における圏域の初期医療体制の確立のため、中高医師会が運営する休日診療所運営事業に対し関係市町村が連携して財政支援を行う。						
期待される効果	休日における初期救急医療体制の確保。						
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額（見込）	2,787	2,787	2,787	2,787	2,787	13,935

事業名	病院群輪番制事業						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	北信総合病院と飯山赤十字病院が輪番制で休日・夜間等に行う重症救急患者の診療に対し、関係市町村が連携して財政支援を行う。						
期待される効果	圏域における二次救急医療体制の確保。						
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額（見込）	33,759	33,848	33,848	33,848	33,848	169,151

事業名	飯山赤十字病院医師確保事業						
市町村	飯山市、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	飯山赤十字病院勤務医に対する支援。						
期待される効果	飯山赤十字病院の医師確保。						
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額（見込）	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	15,000

(2) 住民生活等

住民生活に求められるものには、教育、防災、子育て支援など、様々なものがあります。

— 地域生活の充実 —

【形成協定】情報基盤、福祉、環境、企業誘致、雇用促進、教育、防災、子育て支援、消費者被害対策等、住民生活に密接な事業を推進する。

事業名		飯山消防署庁舎建設事業						
市町村	飯山市、木島平村、野沢温泉村、栄村							
事業概要	飯山消防庁舎の建設に対して財政支援を行う。							
期待される効果	即応体制の整備による効率的かつ円滑な消防・救急活動及び防災拠点の機能向上。							
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計	
	額(見込)	23,639	185,459	73,053	96,664	5,468	384,283	

事業名		岳北広域消防無線デジタル化事業						
市町村	飯山市、木島平村、野沢温泉村、栄村							
事業概要	消防無線のデジタル化支援。							
期待される効果	より高度で安定した通信による円滑な消防業務の遂行。消防・救急業務の効率的な運営と基盤整備による体制の強化。							
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計	
	額(見込)	0	180,000	278,000	0	0	458,000	

事業名		岳南広域消防無線デジタル化事業						
市町村	中野市、山ノ内町							
事業概要	消防無線のデジタル化支援。							
期待される効果	より高度で安定した通信による円滑な消防業務の遂行。消防・救急業務の効率的な運営と基盤整備による体制の強化。							
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計	
	額(見込)	0	90,679	31,485	12,429	14,819	149,412	

事業名	焼却炉長寿命化事業						
市町村	中野市、山ノ内町						
事業概要	東山クリーンセンターの長寿命化支援。						
期待される効果	既存の廃棄物処理施設の適正かつ効率的運用、環境への負荷軽減。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	0	4,658	3,106	121,115	34,187	163,066

事業名	斎場建設事業						
市町村	中野市、山ノ内町						
事業概要	北信保健施設衛生組合が計画する斎場の建設支援。						
期待される効果	圏域住民の利用需要に対応することで、快適で衛生的な生活環境を確保することができる。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	204,253	455,266	492,142	75,624	28,928	1,256,213

事業名	湛水防除施設管理事業						
市町村	飯山市、木島平村						
事業概要	農地、農業用施設、公共施設や家屋を水害から守るために排水施設の整備、更新等を行う。						
期待される効果	優良農地の湛水防除と農業基盤の確立。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	12,105	12,105	12,105	12,105	12,105	60,525

② 結びつきやネットワークの強化

(1) 地域公共交通

圏域をつなぐ地域公共交通は、通勤、通学など住民の日常生活や経済活動において重要な役割を持っており、圏域の一体的な発展に寄与するものです。また、北陸新幹線飯山駅の開業を控え、観光二次交通網としての役割も担います。

— 地域公共交通の維持・活性化 —

【形成協定】広域的な地域公共交通の課題について研究、検討し、圏域をつなぐバスや鉄道路線など、住民の日常生活や経済活動に必要な公共交通の利便性の向上と運行の維持・確保を図る。

事業名	鉄道軌道輸送対策事業						
市町村	中野市、山ノ内町						
事業概要	民間事業者による鉄道軌道輸送を維持するため事業費の一部を負担する。						
期待される効果	圏域住民の通勤、通学、通院等の日常生活、経済活動における移動手段の維持、確保。二次交通手段として観光地への誘客。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	10,501	21,813	21,168	19,563	20,576	93,621

事業名	廃止路線代替バス運行費補助事業						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、野沢温泉村						
事業概要	路線バスの運行を維持するため事業費の一部を負担する。						
期待される効果	圏域住民の通勤、通学、通院等の日常生活、経済活動における移動手段の維持、確保。二次交通手段として観光地への誘客。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	25,107	25,010	25,010	25,010	25,010	125,147

事業名	JR 駅業務委託事業						
市町村	中野市、栄村						
事業概要	利用者の利便性の確保及び利用促進のため、駅業務について委託する。						
期待される効果	圏域住民の通勤、通学、通院等の日常生活、経済活動における移動手段の維持、確保。二次交通手段として観光地への誘客。						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	7,600	7,600	7,600	7,600	7,600	38,000

(2) 圏域内外の交流

風光明媚な豊かな自然環境に恵まれた北信州は、志賀高原、野沢温泉や地獄谷温泉といった全国的にも知名度の高い観光資源を有し、また、きのこやぶどうの農作物は日本有数の生産地でもあります。北陸新幹線飯山駅の開業を控え、圏域の観光資源や特産品を活かした広域観光を推進し、圏域内外の人の流れの創出と交流を生み出すことが期待されています。

— 圏域内外の交流促進 —

【形成協定】 広域的観光等の促進による圏域内外の人口の流れの創出を図る

事業名	広域観光推進事業						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	圏域の観光資源を有効活用し、広域的な観光振興を推進する。各市町村や観光協会の連携を強化し、観光情報の共有化、周遊観光の促進、合同キャンペーンなどを実施する。北陸新幹線飯山駅開業にむけて、圏域内の各観光地の情報発信と案内、誘客を行う。						
期待される効果	圏域内外の人の流れの創出・交流促進						
事業費 (単位:千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	5,336	11,715	11,715	11,715	11,715	54,446

③ 圏域マネジメント能力の強化

(1) 人材の育成・交流

定住人口の促進を図る上で、圏域が一体となって連携、協力していく必要があります。また、社会情勢の変化に伴い、住民ニーズが多様化していく中で、地域が抱える問題に対処し、地域を牽引する人材の確保と育成が必要です。

— 市町村等の連携強化・人材育成 —

【形成協定】市町村職員等の合同研修会、人事交流を行う。

事業名	専門分野における市町村合同研修会						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	合同研修を実施し、圏域内市町村職員の人材育成を行う。また、圏域市町村職員等の連携強化を図るため、人事交流を行う。						
期待される効果	必要な専門知識を効率的・効果的に習得する。職員の意識改革と資質向上。						
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	200	200	200	200	200	1,000

事業名	職員等の人事交流						
市町村	中野市、飯山市、山ノ内町、木島平村、野沢温泉村、栄村						
事業概要	市町村職員等の派遣や人事交流を行う。						
期待される効果	圏域市町村等の連携強化。業務に関するノウハウ等の情報交換。						
事業費 (単位：千円)	年度	24	25	26	27	28	合計
	額(見込)	0	0	0	0	0	0