

令和6年度

財政援助団体等
監査結果報告書

飯山市監査委員



監委第 26 号

令和 6 年 (2024 年) 11 月 22 日

飯山市長 江沢 岸生 様

飯山市監査委員

服部 晴邦

飯山市監査委員

山崎 一郎



令和 6 年度 財政援助団体等監査の結果について (報告)

地方自治法第 199 条第 7 項の規定に基づき、令和 6 年度財政援助団体等監査を飯山市監査基準に準拠して実施したので、その結果について同条第 9 項の規定により、次のとおり報告します。

令和6年度 財政援助団体等監査報告書

1 監査の対象

令和5年度において補助金等の交付を受けた下記の団体・個人、公の施設の管理を行った指定管理者に対し監査を実施した。

【1】補助金等

補助金・交付金・負担金の名称	団体名等
(1) 老人福祉センター運営補助金	社会福祉法人 飯山市社会福祉協議会
(2) 観光局運営補助金	一般社団法人 信州いいやま観光局
(3) 体育振興補助金	特定非営利活動法人 飯山市スポーツ協会
(4) 飯山市ジュニアスキー育成事業補助金	飯山市ジュニアスキー育成連絡協議会
(5) 商工振興事業補助金	飯山商工会議所
(6) プレミアム付商品券発行事業補助金	飯山商工会議所
(7) 観光振興事業補助金	飯山商工会議所
(8) 市民生活応援券交付金	飯山商工会議所
(9) 廃止路線代替バス運行事業補助金	長電バス(株)
(10) 菜の花タクシー運行事業補助金	長電バス(株)、長野交通(株)、戸狩ハイヤー(有)
(11) 隊員用住居負担金	個人
(12) 地域活性化起業人負担金	(株)フォーバル
(13) 畜産振興補助金	個人
(14) 新規就農者等総合支援交付金	個人
(15) 指定文化財補助金	宗教法人正受庵、正受庵保存会 小菅神社氏子総代会
(16) 文化財保護補助金	宗教法人小菅神社

【2】公の施設の管理

指定管理施設の内容	指定管理者
(1) 飯山市ケアセンター湯の入	社会福祉法人 飯山市社会福祉協議会
(2) 飯山市道の駅「花の駅 千曲川」	一般社団法人 信州いいやま観光局
(3) 飯山市指定管理7体育施設	特定非営利活動法人 飯山市スポーツ協会

2 監査の主な実施内容・着眼点

監査対象をあらかじめ抽出し監査を行った。監査の実施にあたっては、主管課に前もって監査調書及び関係書類の提出を求め、監査当日はそれらの書類と主管課において保管されている当該団体の補助金に関する書類・帳簿等について担当者より説明を聴取し、調査・照合を行う方法による書面監査を実施した。

なお、団体の事務所等で行った監査にあたっては、施設の管理状況等について現地確認も行った。

補助金の交付を受けた団体の事業の執行状況及び公の施設の管理を行った指定管理者の当該施設の管理状況、当該補助事業及び管理が目的に沿って適正に実施され、当該目的に見合う成果があったか、また主管課において当該補助事業及び管理に係る指導監督、事務手続きが適正に行われたかについて監査を実施した。

3 審査の実施場所及び日程

実施期日	監査対象補助金等名称	実施場所
令和6年10月15日(火)	<ul style="list-style-type: none"> ・老人福祉センター運営補助金 ・飯山市ケアセンター湯の入【指定管理】 ・観光局運営補助金 ・飯山市道の駅「花の駅 千曲川」【指定管理】 	現地
令和6年10月17日(木)	<ul style="list-style-type: none"> ・地域体育振興事業補助金 ・飯山市ジュニアスキー育成事業補助金 ・飯山市指定管理7体育施設【指定管理】 ・商工振興事業補助金 ・プレミアム付商品券発行事業補助金 ・観光振興事業補助金 ・市民生活応援券交付金 	現地
令和6年10月18日(金)	<ul style="list-style-type: none"> ・廃止路線代替バス運行事業補助金 ・菜の花タクシー運行事業補助金 ・隊員用住居負担金 ・地域活性化起業人負担金 ・畜産振興補助金 ・新規就農者等総合支援交付金 ・指定文化財補助金 ・文化財保護補助金 	飯山市役所 第2委員会室

4 監査の結果

補助金の交付を受けた団体及び個人の事業の執行及び公の施設の管理を行った指定管理者の管理、主管課における補助金の決定から交付に至るまでの諸手続きは法令等にのっとり概ね適正に処理されているものと認められた。

なお、実績については、市民から公平感を疑われることの無いよう現地確認を重視し、写真等の証拠書類を充分に残すことに努められたい。また、支援を目的とした補助金等は、その効果について十分な検証に努められたい。

引き続き補助団体・指定管理者と主管課は、適切・適正な事業執行が図られ、それぞれ所期の目的以上に成果があがるよう連携を取りながら進められたい。

個別の監査結果については、詳細事項のとおりである。

詳細事項

1. 補助金（補助金・交付金・負担金）

団体等名称	社会福祉法人 飯山市社会福祉協議会	NO. 1
主管課	保健福祉課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 老人福祉センター運営補助金 ・ 補助金額 14,883,000 円 ・ 事業内容等 <p>①高齢者の心身の健康及び教養の向上と福祉の増進を図り、生きがいづくりや介護予防の拠点としての運営に対して補助を行う。</p>	
監査結果	<p>①当施設は高齢者の憩いの場として有効活用されるべき施設と考えるが、人口減少やコロナ禍以降の生活様式の変化もあり、利用者数は大きく減少している。施設の老朽化に伴い、耐震化や設備更新など、今後も多くの費用が発生することが予想されるため、将来に向けた方向性を関係機関等と早急に検討されたい。</p> <p>②補助金交付に係る事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	一般社団法人 信州いいやま観光局	NO. 2
主管課	商工観光課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 観光局運営補助金 ・ 補助金額 17,000,000 円 ・ 事業内容等 <p>①当市の観光振興を目的に、学習旅行などの誘致活動や観光情報を周知するための広報を行うため、旅行業を有し、各観光協会と連携し事業を進めることができる（一社）信州いいやま観光局に対して補助を行う。</p> <p>②補助対象経費は、観光・広報事業に関わる費用（人件費、旅費交通費、車両燃料費諸会費、リース料、支払手数料等）の一部。</p>	
監査結果	<p>①当補助金がどのような使途に使われているか分かりづらい面があるため、当該事業の実施がわかる資料（写真等）を添付されたい。なお、来年度からは補助金ではなく、業務委託として実施する予定とのことだが、積算根拠を明確に把握できる事業となるよう評価・検証されたい。</p> <p>②その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	特定非営利活動法人 飯山市スポーツ協会	NO. 3
主管課	スポーツ推進課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 地域体育振興事業補助金 ・補助金額 5,584,000円 ・事業内容等 <p>①子どもたちの競技力向上やお年寄りの健康増進などにより、市民のスポーツ振興や体力向上を図り、スポーツを通じた明るい地域づくりを目指す。</p> <p>②スポーツ協会に加盟する16団体が各種大会の開催やスポーツ教室を開催することで、競技人口維持や選手育成に寄与している。</p>	
監査結果	<p>①補助目的に沿って、補助金が適正に支出されていることを認める。</p> <p>②事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	飯山市ジュニアスキー育成連絡協議会	NO. 4
主管課	スポーツ推進課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 飯山市ジュニアスキー育成事業補助金 ・補助金額 2,342,000円 ・事業内容等 <p>①市内の小学校、中学校、高校の児童・生徒がスキーを通じて、飯山に生まれ育ったことに誇りを持てる環境づくりを市と学校とスキークラブの3者で取り組む。また、オリンピックを目指すスキー選手の育成とスキー人口の底辺拡大を図り、スポーツ文化振興の一翼を担うことを目的とする。</p>	
監査結果	<p>①当補助金を活用して学校等で使用する備品の購入を行っているようだが、実績報告書には内容が分かる写真や証書類の添付を行うこと。また、備品台帳の整備についても検討されたい。</p> <p>②その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	飯山商工会議所	NO. 5
主管課	商工観光課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 商工振興事業補助金 ・補助金額 5,500,000円 ・事業内容等 <p>①飯山市内における商工業の経営の安定化を促し、総合的な経営改善を図り、産業の振興を通じて飯山市の発展に寄与する。</p> <p>②飯山市制度資金の申込み相談、指導及び「金融のご案内」の作成等を通じ、市内商工業の金融の安定化を促進する。</p> <p>③創業・起業への経営指導及び商店街の空き店舗へ事業所の誘致を行う等、市内商工業の起業を促し、地域の活性化を図る。</p>	
監査結果	<p>①補助目的に沿って、補助金が適正に支出されていることを認める。</p> <p>②事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	飯山商工会議所	NO. 6
主管課	商工観光課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 プレミアム付商品券発行事業補助金 ・補助金額 46,817,500円 ・事業内容等 <p>①新型コロナウイルス感染症や燃料、仕入及び原材料価格の高騰等により影響を受けて大きく消費（需要）が落ち込んでいる市内事業者を市民全体で応援するため市と協調しての市内経済活性化対策の展開を図ることを目的とする。</p> <p>②プレミアム分20%の商品券を20,000冊発行する。額面1,000円券12枚綴りを1冊10,000円で発行し、発行総額240,000千円分。</p>	
監査結果	<p>①補助目的に沿って、補助金が適正に支出されていることを認める。</p> <p>②事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	飯山商工会議所	NO. 7
主管課	商工観光課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 観光振興事業補助金 ・交付金額 1,919,000円 ・事業内容等 <p>①四季折々の自然景観に恵まれた地域資源を活かし、通年観光地化に取り組むことにより、観光交流人口拡大と観光産業振興の推進に努めることを目的とする。</p>	
監査結果	<p>①事業報告書に各イベントの入込客数を記載するよう指導されたい。</p> <p>②その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	飯山商工会議所	NO. 8
主管課	総務課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 市民生活応援券交付金 ・ 交付金額 66,333,575 円 ・ 事業内容等 <p>①物価高騰により生活に影響を受けている市民生活の負担軽減及び市内消費の下支えのため、市内店舗で使用できる商品券を交付する。</p> <p>②補助額：市民全員 一人当たり 3,000 円</p> <p>※子育て世帯支援：18 歳以下の者一人当たり 3,000 円分上乗せ</p>	
監査結果	<p>①市民 1 人あたり 3 千円分の応援券を発行するという当事業については、応援券を使用できる店舗の内訳（全登録店共通券×1 枚、中小登録店専用券×2 枚）を記載しているが、明確な根拠が示されていない。国からの補助金を受けている以上、少なくとも他の多くの自治体とコンセンサスが取れていることが重要であり、今後同様の事業を行う際は考慮されたい。</p> <p>②その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	長電バス(株)	NO. 9
主管課	企画財政課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 廃止路線代替バス運行事業補助金 ・ 補助金額 32,213,000 円 ・ 事業内容等 <p>①飯山市内及び地域間を結ぶ公共交通の確保・維持を目的とし、路線バスの運行にかかる費用に対して補助を行う。</p>	
団体等名称	長電バス(株)、長野交通(株)、戸狩ハイヤー(有)	NO. 10
主管課	企画財政課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 菜の花タクシー運行事業補助金 ・ 交付金額 33,908,080 円 ・ 事業内容等 <p>①飯山市内及び地域間を結ぶ公共交通の確保・維持を目的とし、乗り合いタクシーの運行にかかる費用に対して補助を行う。</p>	
監査結果 ※N09-10 共通	<p>①公共交通運行事業については、利用者に対してどういった利便性を提供できるかという観点のもと、利用目的、家族構成、将来性等を調査することで利用実態を明らかにされたい。</p> <p>②当事業は令和 6 年度において、事業全体で約 89,000 千円の予算が投じられているが、市の限られた財源を有効活用できる方策を検討されたい。</p> <p>③その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	個人 4名	NO. 11
主管課	事業戦略課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 隊員用住居負担金 ・ 補助金額 1,339,000円 ・ 事業内容等 <p>①地域おこし協力隊推進要綱、飯山市地域おこし協力隊推進要綱に基づき、地域おこし協力隊員の活動に要する経費を負担する。</p> <p>②地域おこし協力隊員の活動に必要な経費のうち、住居に要する経費について、50,000円/月を上限に負担する。</p>	
監査結果	<p>①地域おこし協力隊員は生活の拠点を市内に構えて活動にあたっていると思うが、不正がないようチェック体制を構築し、根拠法令に則した運用に努められたい。</p> <p>②事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	(株)フォーバル	NO. 12
主管課	事業戦略課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 地域活性化起業人負担金 ・ 補助金額 7,000,000円 ・ 事業内容等 <p>①当市のDX推進において、デジタル専門人材の豊富な経験と知識を生かしながら一体的に推進するため、国の地域創生人材支援制度及び地域活性化起業人制度を活用し、民間からの派遣を受け入れる。</p> <p>②派遣期間：2年間（令和5年4月1日～令和7年3月31日）</p>	
監査結果	<p>①派遣元との協定書及び地域活性化起業人制度（企業人材派遣制度）推進要綱に沿って、補助金が適正に支出されていることを認める。</p> <p>②事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	個人 2名	NO. 13
主管課	農林課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 補助金等名称 畜産振興補助金 ・ 補助金額 1,782,630円 ・ 事業内容等 <p>①みゆきポークの生産振興を図るため、ながの農業協同組合及びみゆきポークの生産に取り組む事業者が実施するみゆきポーク生産振興対策に要する経費（子豚導入）に対して補助を行う。</p> <p>②みゆきポークの生産に関して、従業員を雇用し、良質な肉豚生産を継続的に行うための人件費に対して補助を行う。</p>	
監査結果	<p>①補助金交付要綱に沿って適切に実施されていることを確認し、収入・支出に関する事務処理及び関係書類の整備は適正であった。</p>	

団体等名称	個人 4名	NO. 14
主管課	農林課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 新規就農者等総合支援交付金 ・補助金額 7,937,679円 ・事業内容等 <p>①本市の農業が将来にわたり持続的に発展するために、次世代を担う新規就農者の確保・育成を図る。</p>	
監査結果	①補助金交付要綱に沿って適切に実施されていることを確認し、収入・支出に関する事務処理及び関係書類の整備は適正であった。	

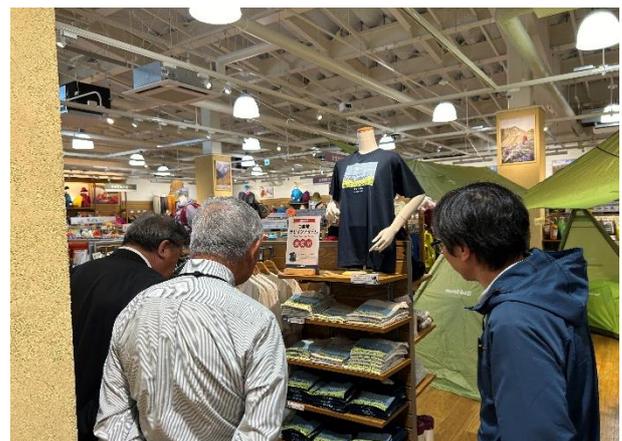
団体等名称	宗教法人正受庵、正受庵保存会、小菅神社氏子総代会	NO. 15
主管課	市民学習支援課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 指定文化財補助金 ・補助金額 2,389,725円 ・事業内容等 <p>①令和4年豪雪により破損した長野県史跡恵端禅師旧跡正受庵本堂と周辺建物の復旧を図る。</p> <p>②正受庵保存会に対し、補助金を交付することにより、正受庵の維持保存を図る。</p> <p>③国重要文化財である小菅神社奥社本殿の冬期間における建物および板壁を雪害から守るため、保存管理作業を行う。</p>	
団体等名称	宗教法人小菅神社	NO. 16
主管課	市民学習支援課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・補助金等名称 文化財保護補助金 ・補助金額 1,144,000円 ・事業内容等 <p>①国重要文化的景観の重要な構成要素である二の鳥居に融雪装置を設置して、冬期間の落雪を防止し、通行車や歩行者の安全を図る。</p>	
監査結果 ※N015-16 共通	<p>①宗教法人に対する補助金が、政教分離の原則に違反することがないよう十分に検討されたい。</p> <p>②その他の事務および会計処理、関係書類の整備は適正であった。</p>	

2. 公の施設の管理

団体等名称 (指定管理者)	社会福祉法人 飯山市社会福祉協議会	NO. 1
主管課	地域包括支援センター	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 指定管理施設の内容 飯山市ケアセンター湯の入 ・ 指定管理委託料 (5年度) 15,739,580円 ・ 事業内容等 <p>①市と指定管理者が相互に協力し、施設を適正かつ円滑に管理・運営をする。指定管理期間は令和3年4月1日から令和8年3月31日まで。</p> <p>②高齢者の閉じこもり、うつ、認知症を予防するとともに、低栄養状態の改善や口腔機能を向上させるための支援を行う。あわせて、個々の対象者が居宅において健康でいきいきとした生活を営むことのできるよう支援する。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ いきいき教室 実施回数 141回 延参加人数 1,479人 ・ 健口すこやか教室 実施回数 30回 延参加人数 233人 ・ 筋力アップ教室 実施回数 68回 延参加人数 559人 ・ 脳トレ教室 開催回数 49回 延参加人数 468人 	
監査結果	<p>①市との協定に基づき施設を適正かつ円滑に管理・運営されていると認めた。</p> <p>②当施設で実施している介護予防教室については、70代前半～80代がターゲットとのことだが、多くは継続利用の90代であり、1回あたりの参加者数も少ないと感じる。</p> <p>健康寿命が延びることで、高齢者の活躍の場が広がるとともに、市の財政負担の軽減にも寄与するため、今後の方向性について検討されたい。</p>	



団体等名称 (指定管理者)	一般社団法人 信州いいやま観光局	NO. 2
主管課	商工観光課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 指定管理施設の内容 飯山市道の駅「花の駅 千曲川」 ・ 指定管理委託料 (5年度) 27,869,000 円 ・ 事業内容等 <p>①市と指定管理者が相互に協力し、施設を適正かつ円滑に管理・運営をする。指定管理期間は令和3年4月1日から令和8年3月31日まで。</p> <p>② 内容</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) 農産物、物産品その他の物品の販売に関する業務 (2) 農業体験及び各種アクティビティ体験の情報提供に関する業務 (3) 飲食物の提供に関する業務 (4) 交通の案内及び情報提供に関する業務 (5) 観光案内及び宣伝に関する業務 (6) 第6条に規定する行為の制限及び第8条に規定する使用許可の取消し等に関する業務 (7) 設備等の維持及び修繕に関する業務 (8) 前各号に掲げるもののほか、道の駅の運営に関して市長が必要と認める業務。 	
監査結果	<p>①市との協定に基づき施設を適正かつ円滑に管理・運営されていると認めた。</p> <p>②当施設は市で多額の費用を投じて拡張整備した効果もあり、農産物直売所及びアウトドア用品店は好調な売上で推移しているとの報告があった。こうした状況は、市の基幹産業である農業及び観光業の振興に一定の成果を上げていると感じるが、昨今の物価高や社会情勢に応じて、施設賃料の見直しを検討されたい。</p> <p>③ふるさと納税用自動販売機の設置場所が分かりづらい位置にあるため、利用促進につながる方策を担当課と検討されたい。</p>	



団体等名称 (指定管理者)	特定非営利活動法人 飯山市スポーツ協会	NO. 3
主管課	スポーツ推進課	
監査対象業務	<ul style="list-style-type: none"> ・ 指定管理施設の内容 飯山市指定管理 7 体育施設 ・ 指定管理委託料 (5 年度) 22,650,000 円 ・ 事業内容等 <p>①市と指定管理者が相互に協力し、施設を適正かつ円滑に管理・運営をする。指定管理期間は平成 31 年 4 月 1 日から令和 6 年 3 月 31 日まで。</p>	
監査結果	<p>①市との協定に基づき施設を適正かつ円滑に管理・運営されていると認めた。</p> <p>②各体育施設の利用料金の徴収については、マレットゴルフ以外は金融機関等での納付書による支払いとのことで、過去の監査での指摘事項をもとにチェック体制の強化が図られていることを評価したい。今後も、他市町村の事例も参考にしつつ、確実な料金徴収に向けて負担にならない範囲で取り組まれない。</p>	

