

令和 6 年（2024 年）度 飯山市防災訓練要綱（案）（R6.7.24 現在）

1 目 的

災害対策基本法及び飯山市地域防災計画に基づき、防災関係機関と地域住民が相互に連携し、各種の防災訓練を実施し、有事に際して即応できる体制を確立するとともに、防災に関する意識の高揚と知識の向上を図ることを目的とする。

2 実施期日 令和 6 年（2024 年）9 月 29 日（日） 午前 7 時～10 時半（予定）

3 会 場 柳原地区 泉台小学校体育館及びグラウンド周辺

4 訓練実施方針

東日本大震災や熊本地震、能登半島地震を教訓に、大地震が発生した想定のもと、市民、自主防災組織、市及び防災関係機関等が連携し、市職員と避難された方の共同による避難所設営・運営に関する訓練を重点的に行う。

5 訓練想定

令和 6 年（2024 年）9 月 29 日（日）午前 7 時 00 分に長野県北部を震源とする大地震が発生した。この地震により、飯山市全域を激しい揺れが襲い、飯山観測所の震度は 6 強を観測した。

市内では、家屋の倒壊や火災の発生、道路などの破損寸断、電気、水道などのライフラインに甚大な被害が発生した。

各自主防災組織は、避難誘導及び住民の安否確認を行い、市は、地震発生後直ちに災害対策本部及び現地対策本部を設置し、災害情報の収集、避難者対応、各関係機関と連携し、火災の鎮圧、ライフラインの復旧等を行った。

6 主 催 飯山市

7 参加予定団体、機関等（順不同） ※色塗りは泉台小学校周辺にて訓練に参加する団体
柳原地区住民／柳原地区区長会／市内各自主防災組織／飯山赤十字病院／岳北消防本部／飯山市社会福祉協議会／飯山市赤十字奉仕団／飯山市消防団／東日本電信電話(株)長野支店／飯山市

8 組織訓練

(1) 訓練本部

本部長 飯山市長 副本部長 副市長、教育長

(2) 訓練本部の構成等

総務対策部 総務部長
民生対策部 民生部長
経済対策部 経済部長

建設水道対策部 建設水道部長
 教育対策部 教育部長
 文化振興対策部 文化振興部長
 議会対策部 議会事務局長
 消防対策部 岳北消防本部消防長、飯山市消防団長、岳北広域行政組合事務局長

(3) 訓練本部事務局責任者
 飯山市総務部危機管理防災課長

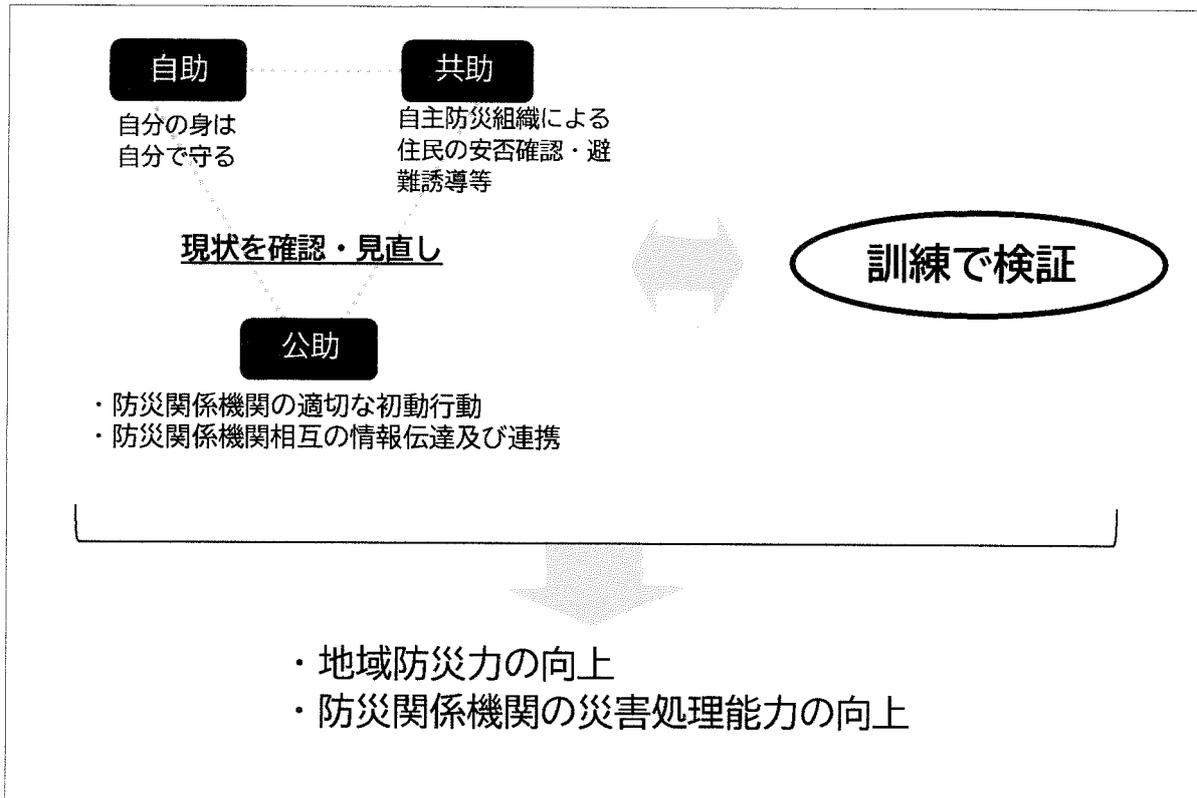
9 訓練実施項目の概要

訓練名 (実施団体)	訓練内容
地震対応一斉行動訓練 (シェイクアウト訓練) (市民)	「しゃがむ」、「頭を守る」、「じっとする」といった命を守り、生きぬくための一分間の行動訓練
情報収集訓練／情報伝達訓練 (自主防災組織、岳北消防本部、市)	【参集、情報の収集、避難情報発表】 ・職員非常参集 ・防災無線緊急放送 ・情報の収集 ・避難情報発表 ・特設公衆電話連絡訓練 【情報伝達訓練等】 ・被災状況の報告、集約
訓練名 (実施団体)	訓練内容
避難訓練／避難所開設訓練 (柳原地区住民、自主防災組織、飯山市社会福祉協議会、東日本電信電話(株)長野支店、市)	【避難訓練】 ・一時避難場所から指定避難所への誘導(地域独自の避難方法による) ・安否確認 ・要配慮者への対応 【避難所開設】 ・職員の避難場所対応 ・住民と職員との協働による避難所の設営(避難所レイアウト設営、 <u>仮設トイレ設置</u> 、給水) ・物資搬入 ・仮設通信網設置
救助・緊急医療活動訓練 (柳原地区住民、岳北消防本部、飯山市消防団、飯山赤十字病院、飯山市赤十字奉仕団、市)	・仮救護所設置 ・緊急医療活動 ・AED取扱 ・応急手当 ・倒壊家屋救助 ・トリアージ ・ <u>避難所アセスメント</u> ・ <u>巡回診療</u>

※下線は今回新たに追加した訓練

10 訓練の実施にあたって心がけること

自助・共助・公助それぞれの初動対応や応急対応を確認・見直しを行い、訓練で検証を行う。



11 主なスケジュール（予定）

主な災害発生・発令等	
7:00	大地震発生 福寿町観測震度 6強 (Jアラート起動：緊急地震速報) シェイクアウト訓練
7:02	自主避難、自主防災組織による安否確認
7:15	災害対策本部設置 現地災害対策本部設置
7:25	指定避難所(泉台小学校)へ避難、避難所開設(防災無線放送：避難指示発表)
7:45	各種個別訓練(泉台小学校内) 避難所開設訓練、備蓄物資輸送訓練、仮設通信網設置訓練、飲料水確保訓練、 集団救急・救護訓練、倒壊家屋救助訓練、避難所アセスメント・巡回診療訓練 など

12 訓練の中止

- (1) 飯山市災害対策本部が設置されている場合
- (2) 飯山市災害警戒本部が設置されている場合で市長が訓練中止を適当であると判断した場合
- (3) 市内に「大雨」、「洪水」、「暴風」、警報が発表されている場合又は訓練中に発表される可能性が極めて高い場合で市長が訓練中止を適当であると判断した場合
- (4) その他、市長が訓練中止を適当であると判断した場合

13 訓練詳細スケジュール (予定)

訓練名 (担当団体)	訓練場所	予定時間	7:00	8:00	9:00	10:00
緊急地震速報 (市)		7:00	地震発生 (震度6強)			
地震対応一斉行動訓練 (シェイクアウト)			「しゃがむ、隠れる、じっとする」といった「安全行動」を約1分間実施。その後、一時避難場所へ自主避難開始			
非常事態告知 防災無線緊急放送 (岳北消防本部・市)						
避難訓練 (区・住民・消防団)	一時避難場所	7:02				
安否確認・避難者名簿作成・受付訓練 (区・住民・市)	一時避難場所	7:10				
被害情報収集・伝達訓練 (市)		7:15	各地区活性化センター所長へ被害状況等を伝達 (所長⇒区長へ連絡)			
避難指示の発令 (市)		7:25				
避難訓練 (区・住民)	指定避難所	7:25	泉台小学校へ移動			
避難所開設訓練① (市)	指定避難所	7:25				
福祉避難所開設訓練 (社会福祉協議会・市)	指定避難所内 (仮)	7:25				
備蓄物資輸送訓練 (市)	指定避難所	7:25				
～ 以下、泉台小学校 ～						
避難所開設訓練② (市・住民)	泉台小学校体育館	7:45				
仮設通信網設置訓練 (市・協定団体)		8:00				
飲料水確保訓練 (住民・市)		8:10				
救護所設置訓練 (市)	泉台小学校ランチルーム	8:30				
倒壊家屋救助訓練 (住民・岳北消防・消防団)	屋外	8:30				
集団救急・救護訓練 (病院・岳北消防・消防団・奉仕団・住民) ※トリアージ、巡回診察、避難所アセスメント含む		8:30				
終了式		10:10				

令和6年(2024年)防災訓練概要

R5(2023年)飯山市総合防災訓練(瑞穂地区)8/27

	訓練名(担当団体)	訓練場所
1	緊急地震速報(市)	
2	地震対応一斉行動訓練(シェイクアウト)	
3	非常事態告知 防災無線緊急放送(岳北消防本部・市)	
4	避難訓練(区・住民・消防団)	一時避難場所
5	安否確認・避難者名簿作成・受付訓練(区・住民・市)	一時避難場所
6	出火通報訓練	小学校
7	火災出動防衛訓練(岳北消防・消防団)	小学校周辺
8	第1回災害対策本部会議(市)	市役所31号会議室
9	現地災害対策本部設置訓練(市)	活性化センター
10	協定に基づく応援要請(市)	市役所内
11	被害情報収集・伝達訓練(市)	市役所・被災箇所
12	非常線設置訓練(警察・安協・消防団)	小学校周辺
13	避難指示の発令(市)	
14	避難訓練(区・住民)	指定緊急避難場所
15	避難所開設訓練①(建築士会・市)	指定避難所
16	福祉避難所開設訓練(市・市社協)	湯の入荘
17	消防水利確保訓練(市・協定団体)	小学校グランド
18	第2回災害対策本部会議(市及び防災関係機関)	小学校内
19	避難所開設訓練②(市・住民)	小学校体育館
20	煙中体験訓練(住民・岳北)	小学校グランド
21	PRブース設置(防災用品、防災情報等)	小学校グランド
22	電源供給訓練(協定団体)	小学校グランド
23	仮設通信網設置訓練/ドローン現地調査訓練(市・協定団体)	小学校グランド
24	飲料水確保訓練(住民・市)	小学校グランド
25	仮救護所設置訓練(市)	小学校グランド
26	応急危険度判定訓練(建築士会・市)	小学校体育館
27	消火器取扱訓練(住民・消防団)	小学校グランド
28	緊急物資輸送訓練(市・協定団体)	物資輸送拠点・小学校グランド
29	倒壊家屋救助訓練(住民・岳北消防・消防団)	小学校グランド
30	集団救急・救護訓練(病院・岳北消防・消防団・奉仕団・住民)	小学校グランド
31	被災建物の立ち入り規制訓練(建築士会・市)	小学校グランド
32	ボランティアセンター開設訓練(市社協)	小学校グランド

R6(2024年)飯山市防災訓練(案)(柳原地区)9/29

	訓練名(担当団体)	訓練場所
1	緊急地震速報	
2	緊急地震速報・地震対応一斉行動訓練(住民・市)	
3	非常事態告知 防災無線緊急放送(岳北消防本部・市)	
4	避難訓練(区・住民・消防団)	一時避難場所
5	安否確認・避難者名簿作成・受付訓練(区・住民)	一時避難場所
13	避難指示に伴う避難訓練(区・住民)	指定緊急避難場所
14	避難所開設訓練(住民・市)	小学校
15	福祉避難所開設訓練(市・市社協)	小学校
16	緊急物資輸送訓練(市・協定団体)	小学校
23	仮設通信網設置訓練(市・協定団体)	小学校
24	飲料水確保訓練(住民・市)	小学校
30	集団救急・救護訓練(病院・岳北消防・消防団・奉仕団・住民)	小学校
	避難所アセスメント(病院・住民・市)	小学校
	仮設トイレ設置訓練(住民・市)	小学校
	巡回診療訓練(病院・住民)	小学校
	防災に関する研修会	小学校
29	倒壊家屋救助訓練(岳北消防)※住民への披露	小学校

R6(2024年)飯山市災害対策本部運営研修(案)11/17

	訓練名(担当団体)	
8	災害対策本部会議(市及び防災関係機関)	
9	現地災害対策本部設置訓練(市)	・従来の「台本」方式から「ロールプレイ」方式へ
10	協定に基づく応援要請(市)	※被害状況等の情報を断続的に各課(班)に提供し、対応状況・結果について本部会議で報告・協議
11	被害情報収集・伝達訓練(市・協定団体)	
26	応急危険度判定訓練(建築士会・市)	
31	被災建物の立ち入り規制訓練(建築士会・市)	・一連の流れについて有識者からアドバイス
32	ボランティアセンター開設訓練(市社協)	

※他のイベントに併せて実施又は実施しない訓練

	訓練名(担当団体)	
6	出火通報訓練	→ 火災防衛訓練の実施見送りに伴い、実施しない
25	仮救護所設置訓練(市)	→ 住民参加型避難所運営の中で実施
7	火災出動防衛訓練(岳北消防・消防団)	} 5/26 ポンプ操法大会 の中で実施
12	非常線設置訓練(警察・安協・消防団)	
17	消防水利確保訓練(市・協定団体)	
20	煙中体験訓練(住民・岳北)	} 11/3 消防フェスタ(仮称) の中で実施
21	PRブース設置(協定団体・市)	
27	消火器取扱訓練(住民・消防団)	
22	電源供給訓練(協定団体)	
	災害時の活動紹介(協定団体)	

○ 災害対策本部運営研修の概要

研修の流れ

①情報伝達・問合せ

設定した時間内(2~3時間程度を想定)で、時間の経過に併せて状況付与カード(裏面)を随時、コントローラー(各班の係長・係員から数名)からプレイヤー(各班長以上)に配布
 ※状況付与カードの内容は事前にプレイヤーには知らせない(カードを見て対応を考える)
 ※班によって配るカードは異なる(全ての班に同じ情報を流すわけではない)

②報告・対応協議

プレイヤーは対応についてまとめ、一定時間おきに開催する本部会議で対応状況を報告(内容によっては報告ではなく本部で協議)

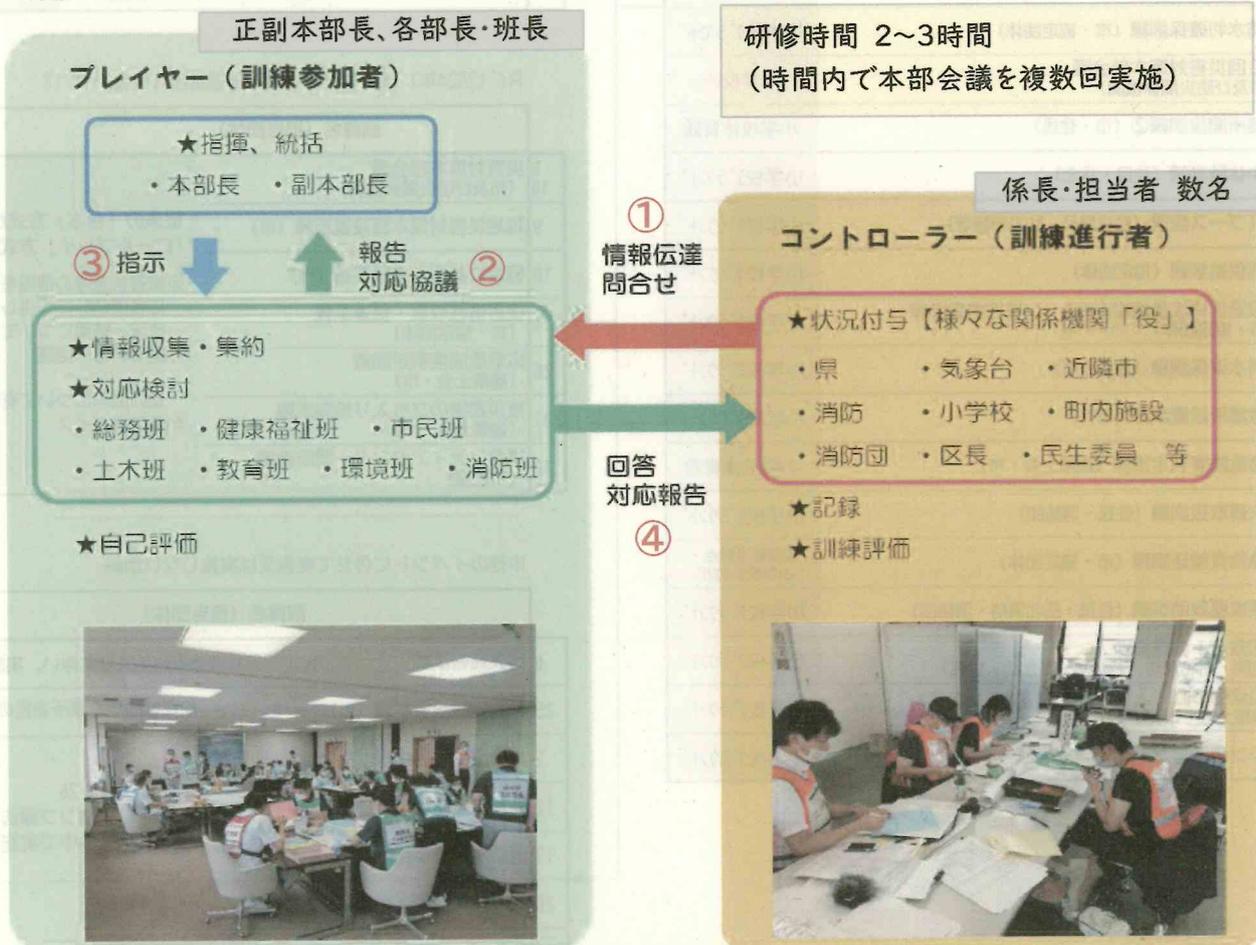
③指示

本部長・副本部長は必要に応じて対応を指示

④回答・対応報告

プレイヤーはコントローラーに回答又は対応を報告

研修の流れのイメージ図



想定する災害	地震災害			
研修の概略	図上シミュレーション方式の災害対応研修			
	フェーズ1	地震・津波の発生直後	フェーズ2	災害発生から1日~3日後

- ①情報伝達、問合せに使用する「状況付与カード」(例)

状況付与カード

No.	38		
付与先	教育班	発信元	第三小学校
想定時刻	13:37	対象地区	A
<p>第三小学校です。3年生の体育の授業中に地震が起きて、体育館の天井が落下し、児童5名、教職員1名が下敷きになりました。 教職員で全員を救出し、やまたに病院に搬送しましたが、児童1名が重症です。</p>			

状況付与カード

No.	43		
付与先	消防班	発信元	消防団
想定時刻	13:40	対象地区	B
<p>B地区を巡回していたところ、東山の西側斜面が大規模に崩落し、道路が寸断されており、住家2軒が土砂に埋もれている。住人は見えない。 私も1人では手に負えないので、直ちに応援に来てほしい。</p>			

状況付与カード

No.	74		
付与先	健康福祉班	発信元	ニューライフ東山
想定時刻	14:09	対象地区	B
<p>ニューライフ東山です。 先ほどの土砂崩れで、住宅が土砂に埋まったと聞きました。 備蓄はまだあるものの、留まり続けるのは怖いので、動かさない高齢者40名から移送してもらえませんか。</p>			

状況付与カード

No.	75		
付与先	教育班	発信元	第一小学校
想定時刻	14:10	対象地区	B
<p>第一小学校付近の火災が延焼中。生徒を避難させたい。避難先を指示願う。</p>			

