

都市再生整備計画 事後評価シート

飯山中心市街地地区

平成27年2月

長野県飯山市

様式2－1 評価結果のまとめ

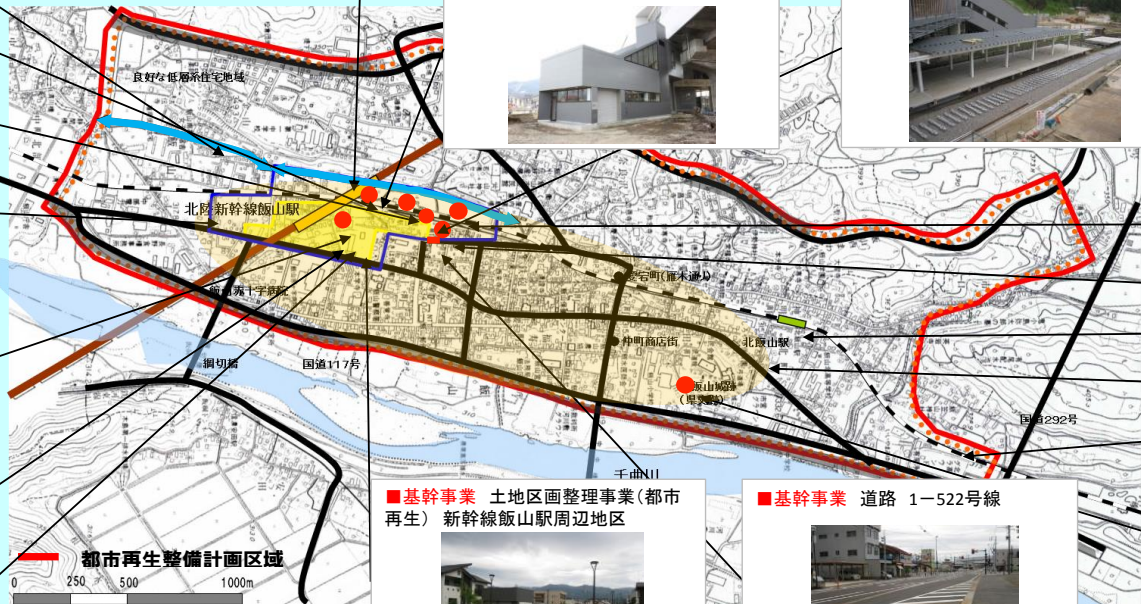
都道府県名	長野県		市町村名	飯山市	地区名	飯山中心市街地地区			面積	280ha
交付期間	平成22年度～平成26年度		事後評価実施時期	平成26年度		交付対象事業費	6,624.4百万円	国費率	0.4	
1)事業の実施状況	当初計画に位置づけ、実施した事業	基幹事業	地域生活基盤施設(緑地、駅西口駐車場(駐車場)、情報板)、高質空間形成施設(千曲川口交通広場 街区公園1・2)、高次都市施設(駅舎合築都市施設(観光交流センター))、土地区画整理事業(都市再生)(新幹線飯山駅周辺地区)							
		提案事業	土地区画整理事業、まちづくり支援事業、在来線駅移転統合事業、新幹線飯山駅開業キャンペーン事業							
	当初計画から削除した事業	基幹事業	地域生活基盤施設(新幹線飯山駅周辺地区(駐輪場)、高質空間形成施設(新幹線飯山駅周辺地区(歩行支援施設))、高次都市施設(新幹線飯山駅自由通路)				【新幹線飯山駅周辺地区(駐輪場)】他事業に組み込んだことによる削除 【新幹線飯山駅周辺地区(歩行支援施設)】他事業に組み込んだことによる削除 【新幹線飯山駅自由通路】交付対象事業の位置付けが変更されたことにより他事業へ変更		なし	
		提案事業	新幹線駅前市有地整備事業、花スポットボランティア育成事業、歩くたびマップ作成事業				【新幹線駅前市有地整備事業】詳細がまとまらず期間内の整備が間に合わないため削除 【花スポットボランティア育成事業】維持管理体制の構築が困難となったことによる事業の削除 【歩くたびマップ作成事業】駅周辺施設の名称が確定してからマップ作成をすることとなったことによる事業の削除		市民満足度調査に影響するが、目標値は据え置く。	
		基幹事業	道路(1ー451号線、市道1ー561号他静間線、1ー522号線)、公園(飯山城址公園、飯山駅前公園)、地域生活基盤施設(斑尾口広場(広場)、地域防災施設、飯山駅人工地盤(人工地盤等))、高質空間形成施設(斑尾口広場(歩行支援施設))、高次都市施設((仮)飯山ぶらざ(地域交流センター))				【1ー451号線】飯山駅の交通結節点機能の向上と安全・安心のまちづくりを促進する必要が生じたため事業を追加 【市道1ー561号他静間線】新たな住宅施策の構築や既存の居住者の利便性向上を図る必要が生じたため事業を追加 【1ー522号線】交差点の整備により、交通の安全を図るため、事業を追加 【飯山城址公園】回遊性の向上と市民の憩いの場づくりとして事業を追加 【飯山駅前公園】地域生活基盤施設の緑地で整備を予定していたが、整備内容をグレードアップし、公園事業として整備するため、事業を追加 【斑尾口広場(広場)】交通機能結節点の充実を目的に駅西広場を整備するため、事業を追加 【地域防災施設】有事の際には、周辺の施設及び住民への給水を行えるよう、事業を追加 【飯山駅人工地盤(人工地盤等)】交付対象事業の位置付けが変更となったため、高次都市施設から変更 【斑尾口広場(歩行支援施設)】駅利用者の利便性を高めるとともに、歩行者の安全を図るため、事業を追加 【(仮)飯山ぶらざ(地域交流センター)】現存する市民会館が耐震性等多くの問題を抱えており、新しい施設を建設する必要が生じたため、事業を追加		市民満足度調査に影響するが、目標値は据え置く。 都市再生整備計画全体を総括できる指標として市民満足度調査を加えた。 交流人口の増加の目標値に、施設利用者の数字を加えた。	
		提案事業	防犯カメラ整備事業、事業効果分析				【防犯カメラ整備事業】犯罪を未然に防ぐという安心・安全なまちづくりの観点から、広場や駐車場に防犯カメラを整備することによる事業の追加 【事業効果分析】都市再生整備計画の事業効果を確認するために事業を追加		なし	
	交付期間の変更	当初	平成22年度～平成26年度		交付期間の変更による事業、指標、数値目標への影響	なし				
		変更	なし							

	指 標		単位	従前値		目標値		数 値		目標達成度	1年以内の達成見込み	効果発現要因 (総合所見)	フォローアップ 予定時期
				基準年度	目標年度	モニタリング	評価値						
2)都市再生整備計画に記載した目標を定量化する指標の達成状況	指標1	地区内既存商店街店舗数の減少抑制(中心商店街)	%／年	3.45	平成20年度	1.49	平成26年度		1.61	△	あり なし	道路整備、公園整備、サイン整備等により、回遊性の向上はある程度図られたが、郊外型大型店舗の進出や商店街の経営者の高齢化が進み、店舗の減少傾向に歯止めがかからなかった。	平成28年1月
	指標2	交流人口の増加	人／年	53,740	平成20年度	57,400	平成26年度		47,650	×	あり なし	一部損壊の影響により、市民会館は減少傾向にあるものの、ふるさと館は増加傾向、その他施設は増減を繰り返しつつも横ばい傾向となっており、効果がみられる。平成27年度に新しい市民会館である(仮)飯山ぶらさが開館することで、イベント等を通じて交流人口が増加することが期待できる。	平成28年1月
	指標3	居住世帯数の維持	世帯	2,058	平成20年度	2,058	平成26年度		2,013	×	あり なし	土地区画整理事業の推進や公園・道路・下水道等のハード整備による生活水準の向上を図ったが、市内に勤め先がないことなどが要因で年々人口が減少しており、世帯数の維持に至らなかった。	平成28年1月
	指標4	飯山駅乗降客数	人／日	1,224	平成20年度	1,120	平成26年度		1,217	○	あり なし	飯山市全体の人口減少が乗降客数の減少の一因になっていると考えられる。そうした中、フラワーロード事業や公園等を整備したことにより、回遊性の向上が図られ、来訪者の増加につながり、その結果、乗降客数の減少に歯止めがかかった。また、外部要因として新幹線駅開業に向けたイベントや、JR東日本が取り組んでいるキャンペーン等が乗降客数の減少抑制に貢献していると考えられる。	平成28年1月
	指標5	市民満足度調査	%	50.2	平成21年度	58.5	平成26年度		未実施	—	あり なし	平成26年度末の北陸新幹線飯山駅開業に向けて、各種事業を実施しており、今年度満足度調査を実施しても、効果発現を反映しないことから、経費的負担や住民負担の軽減のため、事後評価時はアンケート調査は行わず、来年度フォローアップを行い達成度を確認することとする。	平成28年1月
3)その他の数値指標 (当初設定した数値目標以外の指標)による効果発現状況	指 標		単位	従前値		目標値		数 値		目標達成度※1 <th rowspan="2">1年以内の達成見込み<th rowspan="2">効果発現要因 (総合所見)<th rowspan="2">フォローアップ 予定時期</th></th></th>	1年以内の達成見込み <th rowspan="2">効果発現要因 (総合所見)<th rowspan="2">フォローアップ 予定時期</th></th>	効果発現要因 (総合所見) <th rowspan="2">フォローアップ 予定時期</th>	フォローアップ 予定時期
				基準年度	目標年度	モニタリング	評価値						
	その他の数値指標1	北信州ハーフマラソンの参加者数	人	1,135	平成22年度				2,222			新幹線駅周辺整備をはじめ、在来線駅移転、道路整備、土地区画整理事業の推進等により、北信州らしい玄関口の創出が図られた。その結果、駅周辺を活用したイベントが活発化し、にぎわいへと繋がっている。	—
4)定性的な効果発現状況	・事業が目に見えて進んでいくことで、市民意識が向上し、市内の小学校による飯山のPR活動が行われている。 ・事業が目に見えて進んでいくことで、市民意識が向上し、H22年に市民による観光ガイドが実施されるようになった。 ・広域観光の取組として、周辺の自治体と連携して、観光情報の提供や相互支援を行うなど、周辺を巻き込んだ取組が行われている。												
5)実施過程の評価	実施内容					実施状況					今後の対応方針等		
	モニタリング	なし				都市再生整備計画に記載し、実施できた					—	—	
						都市再生整備計画に記載はなかったが、実施した							
						都市再生整備計画に記載したが、実施できなかった					—		
	住民参加プロセス	・土地区画整理事業権利者からなる新幹線駅周辺整備権利者会 ・市民団体による新幹線開業に向けたイベントの実施				都市再生整備計画に記載し、実施できた					●	【土地区画整理事業権利者からなる新幹線駅周辺整備権利者会】今後も権利者会をはじめ、住民に対して、事業や整備内容を丁寧に説明するとともに、意見を把握しながら、事業を推進する。 【市民団体による新幹線開業に向けたイベントの実施】今後も市民の自主的なイベントに対し、交付金の交付などの援助を行い、取組を推進する。	
						都市再生整備計画に記載はなかったが、実施した					●		
					都市再生整備計画に記載したが、実施できなかった								
	持続的なまちづくり体制の構築	・土地区画整理事業権利者からなる新幹線駅周辺整備権利者会 ・地域の特色を活かした商店街活性化に向けての方策の検討・実施				都市再生整備計画に記載し、実施できた						今後も権利者会、及び商店街と市の協働による魅力あるまちづくりを推進する。	
					都市再生整備計画に記載はなかったが、実施した					●			
					都市再生整備計画に記載したが、実施できなかった								

【土地区画整理事業権利者からなる新幹線駅周辺整備権利者会】今後も権利者会をはじめ、住民に対して、事業や整備内容を丁寧に説明するとともに、意見を把握しながら、事業を推進する。
 【市民団体による新幹線開業に向けたイベントの実施】今後も市民の自主的なイベントに対し、交付金の交付などの援助を行い、取組を推進する。

今後も権利者会、及び商店街と市の協働による魅力あるまちづくりを推進する。

様式2-2 地区の概要

飯山中心市街地地区(長野県飯山市)都市再生整備計画事業の成果概要									
まちづくりの目標		目標を定量化する指標		従前値		目標値		評価値	
豊富な自然や歴史的資源の中で地場産業を活かした事業を展開し、既存商店街に元気と活力を呼び戻すと共にそのノウハウを蓄え、平成26年度末に開業を迎える新幹線飯山駅との経済相乗効果をねらう。 テーマ:『新幹線飯山駅を中心としたまちづくり』 目標1. 北信州の玄関口として人・モノ・情報が交わり、温かいもてなしと賑わいのあるまちの確立を目指す。 目標2. 自然や風景、歴史・文化を大切に、歩く楽しみのあるまちの創出を図る。 目標3. 少子高齢化社会を鑑み、住む人が幸せに暮らせるまちを目指す。		地区内既存商店街店舗数の減少抑制(中心商店街)	単位: %/年	3.45	H20	1.49	H26	1.61	H26
		交流人口の増加	単位: 人/年	53,740	H20	57,400	H26	47,650	H26
		居住世帯数の維持	単位: 世帯	2,058	H20	2,058	H26	2,013	H26
		飯山駅乗降客数	単位: 人/日	1,224	H20	1,120	H26	1,217	H26
		市民満足度調査	単位: %	50.2	H21	58.5	H26	未実施	—
■基幹事業 道路 市道1—561号他静間線 ■基幹事業 高質空間形成施設 斑尾口広場(歩行支援施設) ■基幹事業 地域生活基盤施設 駅西口駐車場(駐車場) ■提案事業 地域創造支援事業 土地区画整理事業 地域創造支援事業 まちづくり支援事業 地域創造支援事業 防犯カメラ整備事業 ■基幹事業 高次都市施設 駅舎含築都市施設(観光交流センター) ■関連事業 土地区画整理事業(特会) 下水道事業 ■基幹事業 高質空間形成施設 千曲川口交通広場 街区公園1・2 地域生活基盤施設 地域防災施設		■基幹事業 道路 1—451号線 ■基幹事業 地域生活基盤施設 飯山駅人工地盤(人工地盤等) ■提案事業 地域創造支援事業 在来線駅移転統合事業 ■基幹事業 高次都市施設 (仮)飯山ぶらざ(地域交流センター) ■基幹事業 公園 飯山駅前公園 ■基幹事業 地域生活基盤施設 情報板 ■基幹事業 地域生活基盤施設 緑地 ■関連事業 フラワーロード事業 ■基幹事業 公園 飯山城址公園				■提案事業 地域創造支援事業 新幹線飯山駅開業キャンペーン事業 ■提案事業 事業活用調査 事業効果分析 ■関連事業 花街道事業支援(専門家派遣等)			
まちの課題の変化		・近年、既存商店街の衰退が目立ち、回遊性の向上等による中心市街地活性化が課題となっていたが、駅周辺整備の確実な進展とともにポケットパークや案内板等の整備により回遊性の向上が図られた。しかし、既存商店街の活力回復のため、引き続き回遊性のあるまちづくりを推進する必要がある。また、まちなか拠点となり得る飯山城址公園の整備を確実に行う必要がある。 ・新幹線駅周辺での雪処理やユニバーサルデザイン化、下水道整備は重要な課題となっていたが、駅周辺整備においてシェルターの設置や下水整備等が進んでいる。今後も良好な居住環境を創出するため、引き続き安心・安全で住み良いまちづくりを推進する必要がある。 ・新幹線の駅舎・高架橋などの景観への配慮や駅開業に伴う駐車場・交流の場の整備等が課題となっていたが、新幹線開業を見据え、学識経験者等を交えて景観についての検討が行われたり、観光交流センターが整備されるなど、交流の場の整備が進んでいる。							
今後のまちづくりの方策(改善策を含む)		・駅周辺整備や交流施設の整備など、交流人口の増加につながる整備をおこなったため、今後はそれらを活用(ソフト事業)し、地域交流・市民活動を活発化させることで交流人口の創出を図る。 ・賑わいを創出するための拠点となる施設整備 ・観光客の回遊性を高めるためのサイン整備 ・住民の憩いの場の整備 ・安全・安心な都市基盤整備の推進							